

Rol de las instituciones nacionales y organismos internacionales, en seguridad alimentaria del departamento de Chiquimula.

Role of national institutions and international organizations in food security in the department of Chiquimula.

Mayleen Iveth Landaverry Ponce

Universidad de San Carlos de Guatemala

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Facultad de Humanidades

Estudiante de Maestría en Investigación

mlandaverry95@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0005-6171-5215>

Recibido: 11/02/2025

Aceptado: 29/05/2025

Publicado: 08/06/2025

Landaverry Ponce, M. I. (2025). Rol de las instituciones nacionales y organismos internacionales, en seguridad alimentaria del departamento de Chiquimula. *Revista Científica Avances En Ciencia Y Docencia*, 2(1), 67-74.

<https://doi.org/10.70939/revistadiged.v2i1.31>

Resumen

OBJETIVO: Definir el rol de instituciones nacionales e internacionales en la problemática de seguridad alimentaria en Chiquimula. **MÉTODO:** Se consideró de tipo descriptivo con enfoque cuantitativo mediante once entrevistas con preguntas cerradas para medir la contribución de acciones de instituciones, así como análisis documental de políticas gubernamentales implementadas y proyectos de cooperación, para identificar estrategias ejecutadas y barreras existentes. Para recolectar información, se consideró un muestreo no probabilístico por conveniencia de instituciones gubernamentales y organismos internacionales con abordaje de la problemática, dirigido a líderes institucionales. **RESULTADOS:** La seguridad alimentaria en Chiquimula es compleja, causa efectos en las diferentes esferas de la sociedad, debe abordarse con esfuerzos entre instituciones nacionales e internacionales y la participación de la sociedad civil, con redefinición de enfoque orientado a las necesidades para contribuir en la construcción de capacidades que fortalezcan a la población. Las instituciones nacionales tienen un papel clave en la implementación de políticas públicas y proyectos. A nivel internacional, cada organismo se une a los esfuerzos del gobierno guatemalteco para abordar la problemática en el departamento, brindando apoyo técnico, financiero, políticas inclusivas y sostenibles. **CONCLUSIÓN:** La problemática es un desafío y resultado de deficiencias estructurales del país, no puede ser solucionada solamente a partir de la distribución de alimentos, sino atendida desde las causalidades. De manera que, organizaciones nacionales e internacionales deben continuar realizando esfuerzos por atender la problemática de desnutrición en el departamento.

Palabras clave:

seguridad alimentaria, pobreza, problemática

Abstract

OBJECTIVE: The role of national and international institutions in the food security problem in Chiquimula was defined. **METHOD:** A descriptive and quantitative approach was used through interviews with closed questions to measure the contribution of institutional actions, as well as a documentary analysis of implemented government policies and cooperation projects, to identify executed strategies and existing barriers. To collect information, a non-probabilistic convenience sample of government institutions, international organizations that address the problem, and aimed at institutional leaders. **RESULTS:** Food security in Chiquimula is complex, causing effects in different spheres of society, and must be addressed through efforts between national and international institutions and the participation of civil society, with a redefinition of a needs-oriented approach to contribute to building capacities that strengthen the population. National institutions play a key role in the implementation of public policies and projects. At the international level, each organization joins the Guatemalan government's efforts to address the problem in the department by providing technical and financial support, as well as inclusive and sustainable policies. **CONCLUSION:** The problem is a challenge and a result of the country's structural deficiencies. It cannot be solved solely through food distribution; it must be addressed based on causal factors. Therefore, national and international organizations must continue their efforts to address the problem of malnutrition in the department.

Keywords:

food safety, poverty, problems

Introducción:

Las condiciones de inseguridad alimentaria en Guatemala son alarmantes por los altos porcentajes de personas afectadas por desnutrición (especialmente niños y niñas). Según el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) (s.f.), Guatemala es el sexto país del mundo con peores índices de malnutrición infantil, lo que abre las brechas de desigualdad social y económica. Sin embargo, estas problemáticas ya no solo competen a los países afectados, sino también al sistema internacional como parte de su agenda reformada con el establecimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Al ser una tarea compartida de los diferentes sectores de la sociedad, es preciso promover acciones con los diferentes actores, como es el caso del instrumento de política exterior "cooperación internacional".

Para Guatemala, la cooperación resulta fundamental, al no contar con recursos financieros suficientes que permitan ejecutar proyectos ad hoc ante las vulnerabilidades del país. Ante esto, los vínculos de la Cooperación Internacional al Desarrollo (CID), el Gobierno de Guatemala y la sociedad civil permiten fortalecer la institucionalidad del Estado con sus órganos rectores a partir de la implementación de ayudas en materia de Seguridad Alimentaria que beneficien el desarrollo humano de las zonas afectadas. Esta ha jugado un papel importante al apoyar al Estado de Guatemala en los tópicos de seguridad alimentaria en comunidades del municipio de Chiquimula. De manera que es fundamental definir ¿Cuál es el rol de las instituciones nacionales e internacionales en la problemática de seguridad alimentaria en el departamento de Chiquimula?

En relación al lugar del estudio, es menester mencionar que hablar de historia de Chiquimula es un tema amplio y enriquecedor. Según Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia [SEGEPLAN] y Consejo Departamental de Desarrollo de Chiquimula (CODEDE) (2023), en su informe de perfil departamental del año 2017, el departamento está ubicado en la región Oriente de Guatemala, limitando al norte con el departamento de Zacapa y al sur con la

República de El Salvador y el departamento de Jutiapa; al lado este limita con la República de Honduras, mientras que al oeste limita con los departamentos de Zacapa y Jalapa. Chiquimula está compuesto por una extensión territorial de 2,376 Km², encontrándose a 170 km. de la ciudad capital. Se identifica por ser de variedad de climas; asimismo, es importante destacar que Chiquimula forma parte del corredor seco que engloba problemáticas tanto nacionales como internacionales.

Según información del sitio oficial de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) (s.f.) en Guatemala, los esfuerzos de institucionalización de las acciones para enfrentar los problemas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) se iniciaron a partir de 1974. Sin embargo, no fue hasta el año 2000 cuando se formuló la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, consensuada entre el gobierno, organizaciones sociales, organizaciones de pueblos indígenas y asociaciones empresariales. Según el UNICEF, uno de cada cuatro niños y niñas, alrededor de 146 millones, que representan el 27% de la población de menores de cinco años, tienen peso inferior al normal. Para los niños y niñas cuya situación alimentaria es deficiente, enfermedades comunes de la infancia como la diarrea y las infecciones respiratorias pueden ser fatales (UNICEF, s.f.).

Según Gómez (2016), el 90% de los estados de desnutrición en nuestro medio son ocasionados por una principal causa: la subalimentación del sujeto, por deficiencia en la calidad o por deficiencia en la cantidad de los alimentos consumidos. Por otro lado, en referencia a la cooperación internacional, esta puede ser definida como toda acción llevada a cabo por un Estado, nación u organizaciones, actores nacionales, ONG's de un país, con otros actores pertenecientes a otros países, para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional y nacional de uno o más actores. En la concepción realista, según Chiani & Scartascini, (2009), los actores por excelencia son los Estados-nación, y la cooperación se define como bilateral cuando es ejercida entre dos Estados, y como multilateral cuando es una organización de Estados que toma parte.

En ese horizonte, Castro (s.f.) enfoca su concepto a aquellas diferentes modalidades concesionales que otorgan ayuda para lograr el desarrollo a través de la cooperación técnica, financiera; ayuda humanitaria, ayuda de emergencia y desastres; ayuda alimentaria; cooperación cultural; becas; pasantías; seminarios, cursos o talleres", entre otros. Mientras que Calduch (1991) la describe como toda relación existente entre actores internacionales y orientada a la mutua satisfacción de intereses o demandas, mediante la utilización complementaria de sus respectivos poderes en el desarrollo de actuaciones coordinadas y/o solidarias.

Como estrategia nacional, Guatemala cuenta con el Plan Katún Nuestra Guatemala 2032 que consiste, según el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR) y Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) (2014), en ese modelo tradicional de planificación del desarrollo, con procesos que buscan armonizar las dimensiones socioculturales, económicas, políticas, ambientales, territoriales. Mientras que dentro de la agenda internacional se encuentran los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), estos que Gómez, (2022) define como aquellos que compilan una visión de futuro ambiciosa y transformativa, y en la que se marca una hoja de ruta para la comunidad internacional que permita lograr equilibrar el crecimiento económico, la protección del medio ambiente, y la justicia social. Por tanto, es importante trabajar en espacios delimitados que permitan generar aportes científicos sólidos y sostenibles.

Materiales y métodos

El estudio se desarrolló desde la tipología descriptiva para poder analizar el rol de las instituciones tanto nacionales como internacionales y describir aspectos importantes del fenómeno a abordar. Asimismo, el enfoque seleccionado fue el enfoque cuantitativo, de manera que se utilizó la técnica de entrevistas estructuradas con preguntas cerradas, habiéndose aplicado un total de once entrevistas, con un análisis documental con el propósito de obtener una recopilación, análisis e integración de datos totales. Aunado a ello, se abordó un diseño de tipo no experimental y transversal; y como paradigma o base teórica se abordó la propuesta por Amartya Sen denominada “desarrollo humano”; un paradigma que se difundió en tópicos de cooperación y relaciones internacionales ante la influencia de pensamientos que buscaban darles respuesta a las necesidades de seguridad, al proceso de la globalización y la influencia creciente de la cooperación; así como el rol que desempeñan los gobiernos locales y la sociedad civil para el desarrollo de las naciones en general y el abordaje de problemáticas como la inseguridad alimentaria que atentan contra el desarrollo sostenible de la población mundial.

Resultados y discusión

Chiquimula, se caracteriza por una economía predominante en la agricultura, pero con altos índices de pobreza y marginación, enfrenta la constante de que un gran número de hogares de esta región viven dificultades para acceder a una alimentación adecuada a sus necesidades, como producto de factores, como por ejemplo las extremas sequías que año con año se fortalecen como producto de la degradación del medio ambiente. Estas condiciones naturales, sumadas a las debilidades institucionales del Estado de Guatemala en atender oportuna y adecuadamente las diferentes amenazas del país, producen mayores riesgos para la población, y especialmente en sectores en donde las desigualdades de género, ingresos, etnia u otro factor los colocan en condiciones de mayor vulnerabilidad frente a problemáticas como la Seguridad Alimentaria.

Hernández Bal et al. (2023) indica que la Inseguridad Alimentaria (INSA) puede ser transitoria (cuando ocurre en épocas de crisis), estacional (por ubicación geográfica) y/o crónica (cuando sucede por largos períodos de tiempo). Atender este tema es de suma importancia porque garantiza que los ciudadanos tengan acceso tanto físico como económico para la adquisición de sus alimentos y la satisfacción de sus demandas en las distintas dimensiones. Entendiendo que la correcta atención de ésta permite, a su vez, efectos positivos con elementos que forman parte de la seguridad alimentaria, como sucede con la salud y la economía que se ven afectados directamente.

A partir del abordaje bibliográfico, se determinó que las instituciones nacionales de Guatemala tienen un papel clave en la implementación de políticas públicas y programas relacionados con el objeto de estudio. A nivel nacional, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Presidencia de la República [SESAN] (s.f.) es la entidad que es responsable de coordinar las diferentes políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) dentro del país. En el caso del departamento de Chiquimula, trabaja en la implementación de programas que tienen como finalidad mejorar la nutrición de las personas más vulnerables, con especial atención en niños y mujeres gestantes. De manera que cada uno de los programas de la Secretaría se enfoca en promocionar la alimentación saludable, una correcta fortificación de alimentos, así como fortalecer la educación nutricional.

Otra de las instituciones importantes en el abordaje de la problemática es el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), que desarrolla una estrategia denominada en su informe MAGA (2024) “La Mesa Técnica Agroclimática (MTA) de Chiquimula”, que tiene como objetivo contribuir a la seguridad alimentaria y la promoción de la agricultura sostenible (p. 2). El MAGA es la principal institución que se encarga del desarrollo de la política agrícola y alimentaria en el país. En el caso de Chiquimula, realiza acciones para mejorar la productividad agrícola, promueve la diversificación de cultivos y ofrece asistencia técnica a los productores. Sin embargo, encuentra limitaciones ante la falta de infraestructura, de financiamiento, así como de capacitación, lo que debilita la eficacia de cualquier política a implementar en áreas rurales.

Por su parte, también se identifica que las municipalidades tanto de la cabecera del departamento de Chiquimula como de los diferentes municipios, tienen una función primordial en la implementación de políticas a nivel local, especialmente en aquellas de desarrollo rural en cuanto a la seguridad alimentaria. Ante lo anterior, los informes de las diferentes instituciones tanto nacionales como internacionales, demuestran que los gobiernos locales son los principales responsables de vincular los programas nacionales e internacionales.

Aunado a ello, la Secretaría General de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN) representa un rol principal en la atención a la problemática de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), al ser el principal encargado de la planificación del Estado, así como de brindar un asesoramiento técnico, y ser el principal actor mediador de la cooperación internacional en el país.

En cuanto a nivel internacional, las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), organizaciones intergubernamentales, multinacionales, entre otras, tienen un papel clave en complementar los esfuerzos del gobierno guatemalteco para abordar la inseguridad alimentaria en Chiquimula. Estas organizaciones brindan apoyo técnico, recursos financieros y abogan por políticas más inclusivas y sostenibles que contribuyan a una vida digna.

Una de las instituciones más importantes por sus contribuciones en el departamento de Chiquimula es el Programa Mundial de Alimentos (PMA), ha estado involucrada en Guatemala desde 1974, proporcionando constantemente asistencia alimentaria de emergencia en casos de crisis (como sucede en períodos de sequías o tormentas) y apoyando en la formulación e implementación de programas de resiliencia alimentaria. En el territorio chiquimulteco, el PMA ha trabajado en el fortalecimiento de capacidades locales, a partir de promover seguridad alimentaria no como algo temporal, sino con efectos positivos a largo plazo por medio de programas de distribución de alimentos y ayuda en situaciones de emergencia.

En relación con esto, existe un informe realizado durante los meses de abril a mayo del 2023 denominado “Evaluación nacional de la seguridad alimentaria para Guatemala 2023”, elaborado por el PMA (2023) en donde concluyeron que aproximadamente 4.3 millones de personas padecen la problemática; evidenciando que esta se debe a múltiples causas, entre las que se destacan por su impacto los factores estructurales como la pobreza y el desempleo, coyunturales como las condiciones climáticas extremas, entre otras (p. 7).

Ante lo ya descrito, es evidente que existen brechas de desigualdad con altos grados de concentración en inseguridad alimentaria en la región de Chiquimula, estas merecen ser atendidas desde un compromiso que exija una vinculación interinstitucional desde lo nacional hasta lo internacional, con espacios de participación de la sociedad civil, combinando indicadores sistemáticos que mitiguen los efectos de la problemática.

Por su parte, en términos de región centroamericana, la seguridad alimentaria es un tema en el que cada uno de los países debe poner especial atención debido a que todos presentan similitudes históricas, estructurales y actuales. Es por ello que en la investigación denominada "Pobreza, hambre y seguridad alimentaria en Centroamérica y Panamá" de los autores Martínez et al. (2004) establecen que, en la región de Centroamérica, así como en el resto de América Latina y el Caribe, los temas de la inseguridad alimentaria y el hambre son fenómenos que se encuentran estrechamente asociados a factores como la pobreza extrema, pero con características muy específicas (p. 7)

Dichas características corresponden a pérdida de empleo, ingresos, incremento en la desigualdad, incremento de los precios de bienes y servicios, entre otros. Por lo que resulta importante atender eficaz y eficientemente el problema, buscando mitigar la interdependencia de los ciudadanos, con especial atención en los agricultores, con el objetivo de fortalecer sus capacidades y tecnificarlos para que puedan contar con contingencias de alimentos, y producir bienes diferentes o contar con vías alternas en los períodos en los que la agricultura no sea una opción.

A manera de finalizar, en este sentido la seguridad alimentaria en Chiquimula, aunque compleja, puede ser abordada mediante un esfuerzo conjunto y sostenido entre las instituciones nacionales e internacionales, con un enfoque centrado en las necesidades locales y la construcción de capacidades a nivel comunitario.

Conclusión

La problemática es un desafío para Guatemala y el resultado de deficiencias estructurales, no puede ser solucionada solo a partir de la distribución de alimentos, sino más bien atendida desde las causalidades. Por su parte, el impacto socioeconómico de la pandemia por el coronavirus se continúa evidenciando por medio de los desgastes en agricultura y alimentación, los precios y las cadenas de valor. Todo lo anterior, demuestra que la cooperación internacional persiste en la tenencia de un alto impacto a la respuesta de la problemática de SAN en nuestro país, a través de la implementación de programas o canalización de ayudas por medio de instituciones nacionales. Sin embargo, las organizaciones nacionales e internacionales a lo largo de la historia, han realizado constantes esfuerzos por atender la problemática de la desnutrición en Chiquimula.

Referencias

- Chiani, A. & Scartascini, J. (2009). *La Cooperación Internacional herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Konrad-Adenauer-Stiftung, Buenos Aires. https://www.kas.de/documents/287460/287509/7_file_storage_file_17526_4.pdf/c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c
- Calduch, R. (1991). *Las Relaciones Internacionales*. Madrid. Ciencias Sociales, D.L. <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-55159/lib1cap4.pdf>
- Castro, J. A. (s.f). *Universidad para la Cooperación Internacional*. https://www.ucipfga.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad_academica/5/1_IntroCooperaci%C3%B3nInternacional.pdf

- Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR) y Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN). (2014). *Plan Nacional de Desarrollo Katun: nuestra Guatemala 2032*. Conadur/Segeplán, Guatemala. <https://portal.siinsan.gob.gt/wp-content/uploads/2018/11/Plan-Nacional-de-Desarrollo-Katun.pdf>
- Espíndola, E., León, A., Martínez R. & Schejtman, A. (2004). *Pobreza, hambre y seguridad alimentaria en Centroamérica y Panamá*. Comisión Económica Para América Latina. Serie de Políticas Sociales https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/6099/S044292_en.pdf
- Gómez, F. (2016). Desnutrición. *Boletín médico del Hospital Infantil de México*, 73(5), 297-301. <https://doi.org/10.1016/j.bmhmx.2016.07.002>
- Gómez, F. (2022). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): Hacia un Nuevo Contrato Social Intra e Inter-Generacional. *Estudios de Deusto*, 70(2), 191-224. doi:<https://doi.org/10.18543/ed.2650>
- Hernández Bal, C. M., Enríquez Obando, E. G., Barrios Morales, A. M., García Solórzano, A. M., de León, C. L. & Velásquez Sigüenza, M. M. (2023). Medición de la situación de inseguridad alimentaria a nivel del hogar en los municipios de cobertura del Ejercicio Profesional Supervisado de la Escuela de Nutrición de la Universidad de San Carlos de Guatemala. *Revista Científica*, 31(2), 1-12. <https://doi.org/10.54495/rev.cientifica.v31i2.303>
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de la República de Guatemala [MAGA]. (2024). *Mesa Técnica Agroclimática -MTA- Chiquimula*. Boletín Agroclimático Chiquimula. <https://www.maga.gob.gt/download/7boletin3-chiquimula.pdf>
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia [SEGEPLAN] y Consejo Departamental de Desarrollo de Chiquimula (CODEDE). (2023). *Plan de Desarrollo Departamental PDD-2021-2032*. https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2024/02/20_PDD_CHIQUIMULA.pdf
- Programa Mundial de Alimentos [PMA]. (2023). *Evaluación Nacional de Seguridad Alimentaria para Guatemala*. Técnico, Programa Mundial de Alimentos, Roma. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000153947/download/?_ga=2.58944297.506304501.1731594414-1552876739.1731594413
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Presidencia de la República [SESAN]. (s.f.). *Historia*. <https://portal.sesan.gob.gt/pagina-ejemplo/historia/>
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia [UNICEF]. (s.f.). *Desnutrición en Guatemala*. <https://www.unicef.es/noticia/desnutricion-en-guatemala#:~:text=Guatemala%20es%20actualmente%20es%20sexto,malnutrici%C3%B3n%20infantil%20alcanzan%20el%2080%25>

Agradecimientos

Es oportuno expresar un sincero agradecimiento a la Doctora Carmen Diéguez profesora del curso Seminario Paradigmas de la Investigación de la Maestría en Investigación de la Facultad de Humanidades de la Universidad de San Carlos de Guatemala, por sus extraordinarios aportes a mi formación profesional y acompañamiento en este proyecto investigativo.

Sobre la autora

Mayleen Iveth Landaverry Ponce

Una mujer chiquimulteca, líder, proactiva, resiliente, dinámica, con gusto y capacidad por el trabajo en equipo. Una persona con pensamiento crítico y en formación continua, resolutiva y formada en el área de las Ciencias Políticas, con conocimientos en Derechos Humanos, seguridad alimentaria, movilidad humana, democracia participativa y alto compromiso social.

Actualmente estudio la Maestría en Investigación en la Facultad de Humanidades de la USAC, Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de San Carlos de Guatemala, Campus CUNORI. Cuenta con Posgrado en Derecho Diplomático y Posgrado en Derechos Humanos avalados por la Unidad Académica del Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala.

Financiamiento de la investigación

Esta investigación fue realizada con recursos propios.

Declaración de intereses

Por este medio declaro no tener ningún conflicto de intereses, que puedan haber influido en los resultados obtenidos o las interpretaciones propuestas.

Declaración de consentimiento informado

Declaro que el estudio se realizó respetando el Código de ética y buenas prácticas editoriales de publicación.

Derechos de autor

Copyright© 2025. Mayleen Iveth Landaverry Ponce.

Este texto está protegido por la [Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional](#).



Es libre para compartir, copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato y adaptar el documento, remezclar, transformar y crear a partir del material para cualquier propósito, incluso para fines comerciales, siempre que cumpla la condición de: Atribución: Debe dar crédito a la obra original de manera adecuada, proporcionar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que tiene el apoyo del licenciante o lo recibe por el uso que hace de la obra.

[Resumen de licencia](#) - [Texto completo de la licencia](#)